

Số: /TTr-UBND

Thái Nguyên, ngày tháng 5 năm 2026

## TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản Quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;

Sau khi xem xét Tờ trình số 7112/TTr-STC ngày 27/5/2026, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên, cụ thể như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

#### 1. Cơ sở pháp lý

- Căn cứ Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15; Luật số 90/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

- Căn cứ Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

- Căn cứ Nghị quyết số 257/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2026-2035:

Tại điểm a khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 257/2025/QH15 và điểm a khoản 2 Điều 6 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP lần lượt quy định:

*“7. Cơ chế, chính sách đặc thù trong thực hiện Chương trình:*

*a) .... Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi, danh mục dự án đầu tư công của Chương trình theo định mức phân bổ ngân sách nhà nước do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.”*

*“2. Lập, phê duyệt, giao kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 05 năm tại cấp tỉnh*

*a) .... Trường hợp cần phân cấp, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định việc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức vốn bố trí thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia.”*

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Căn cứ Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, tỉnh Thái Nguyên (cũ) và tỉnh Bắc Kạn (cũ) đã ban hành các quy định<sup>1</sup> về phân cấp thẩm quyền phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động chi thường xuyên;

<sup>1</sup> - Tỉnh Thái Nguyên (cũ): Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

- Tỉnh Bắc Kạn (cũ): Các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn gồm:

+ Nghị quyết số 08/2023/NQ-HĐND ngày 01/8/2023 phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

+ Nghị quyết số 18/2024/NQ-HĐND ngày 05/11/2024 quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên và Bắc Kạn cũ.

Tại điểm b khoản 20 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025 quy định: “*b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới*”.

Hiện nay, việc áp dụng Nghị quyết của tỉnh Thái Nguyên (cũ) và tỉnh Bắc Kạn (cũ) để triển khai chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn mới không còn phù hợp do căn cứ pháp lý chính đã hết hiệu lực thi hành; việc phân cấp cho các địa phương cấp dưới phân bổ, điều chỉnh vốn đầu tư công được áp dụng tại các Nghị quyết khác nhau trên cùng một địa bàn tỉnh sau sáp nhập; tỉnh Thái Nguyên (cũ) chưa có Nghị quyết về phân cấp cho địa phương cấp dưới phân bổ dự toán chi thường xuyên chi tiết đến nội dung thành phần. Theo đó, việc phân bổ, điều chỉnh vốn thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia chưa đảm bảo thống nhất về văn bản pháp lý áp dụng.

Bên cạnh đó, trường hợp Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ chi tiết đến từng nội dung, hoạt động chi thường xuyên, danh mục dự án đầu tư công thì khi các địa phương có nhu cầu điều chỉnh giữa các nội dung này sẽ phải trình thông qua Hội đồng nhân dân tỉnh hoặc Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Theo đó, việc trình điều chỉnh nguồn vốn phải qua nhiều công đoạn rà soát, xem xét, dẫn đến việc điều chỉnh dễ bị kéo dài, các địa phương thiếu tính chủ động và làm chậm tiến độ triển khai thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

Từ những nội dung trên, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế và quy định của pháp luật hiện hành.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên nhằm mục đích thiết lập khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định của pháp luật, tình hình thực tế trong việc phân bổ, điều chỉnh nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 257/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội; Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ và các văn bản pháp luật có liên quan.

Đảm bảo yêu cầu về tính hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn thực hiện đúng quy trình tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

Sở Tài chính đã có Công văn số 4316/STC-KTXH ngày 21/4/2026 về việc đề nghị tham gia ý kiến đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh gửi các cơ quan, tổ chức, đơn vị, UBND cấp xã và Trung tâm Thông tin tỉnh Thái Nguyên.

Sau khi kết thúc thời hạn lấy ý kiến, có tổng số 66 cơ quan, đơn vị, địa phương có văn bản góp ý kiến, cụ thể: 60 ý kiến nhất trí; 06 ý kiến đóng góp vào dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Sau khi nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, địa phương, Sở Tài chính đã hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết và có Công văn số 6814/STC-KTXH ngày 22/5/2026 gửi Sở Tư pháp thẩm định văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 239/BCTĐ-STC ngày 26/5/2026, Sở Tài chính đã nghiên cứu, tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và hoàn thiện nội dung dự thảo Nghị quyết, báo cáo UBND tỉnh theo quy định.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

###### ***1.1. Phạm vi điều chỉnh***

Nghị quyết này quy định phân cấp thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

###### ***1.2. Đối tượng áp dụng***

a) Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh; Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các xã, phường (cấp xã).

b) Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc phân bổ, điều chỉnh nguồn vốn chương trình mục tiêu quốc gia.

##### **2. Bố cục của dự thảo văn bản**

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nội dung phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

Điều 4. Điều khoản thi hành.

Điều 5. Điều khoản chuyển tiếp.

##### **3. Nội dung cơ bản**

Phân cấp thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

## **V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN ĐÃ GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)**

1. Điều chỉnh lại tên gọi Nghị quyết: Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

2. Lược bỏ quy định tại điểm a khoản 2 Điều 4 dự thảo Nghị quyết trình thẩm định, do:

Tại điểm a khoản 2 Điều 4 dự thảo quy định việc chấm dứt hiệu lực của Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên. Tuy nhiên tại khoản 1 Điều 2 quy định:

*“1. Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày 19 tháng 12 năm 2023 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2025”.*

Tại điểm a khoản 1 Điều 57 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định:

*“Điều 57. Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực*

*1. Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần trong các trường hợp sau đây:*

*a) Hết thời hạn có hiệu lực được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật;”*

Như vậy, đối chiếu quy định trên Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên đã hết hiệu lực vào ngày 01/01/2026.

3. Ghi cụ thể thời gian có hiệu lực của Nghị quyết kể từ ngày ký ban hành.

## **VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH**

Kinh phí đảm bảo thực thi Nghị quyết sau khi được thông qua: Nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu, nguồn đối ứng ngân sách tỉnh theo quy định hiện hành. Thời gian Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua: Kỳ họp chuyên đề tháng 5 năm 2026.

*(Có dự thảo Nghị quyết và tài liệu gửi kèm theo)*

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH THƯỜNG TRỰC**

**Nguyễn Linh**

Số: /2026/NQ-HĐND

Thái Nguyên, ngày

tháng 5 năm 2026

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

**Phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15; Luật số 90/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Nghị quyết số 257/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2026-2035;

Căn cứ Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng 5 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên về dự thảo Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; Báo cáo số /BC-UBND ngày tháng năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên giải trình, làm rõ một số nội dung thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp thứ ..... (Kỳ họp chuyên đề), Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa ...,

*nhệm kỳ 2026 - 2031; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp;*

*Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.*

## **Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

### 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định phân cấp thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

### 2. Đối tượng áp dụng

a) Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh; Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các xã, phường (cấp xã).

b) Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc phân bổ, điều chỉnh nguồn vốn chương trình mục tiêu quốc gia.

## **Điều 2. Nội dung phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã**

1. Phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia (bao gồm vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ có mục tiêu, ngân sách cấp tỉnh đối ứng).

2. Phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức vốn bố trí thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước phân cấp cho cấp xã quản lý (bao gồm vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ có mục tiêu, ngân sách cấp tỉnh đối ứng).

## **Điều 3. Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết theo đúng quy định của pháp luật.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

## **Điều 4. Điều khoản thi hành**

1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày ký ban hành.

2. Các Nghị quyết sau hết hiệu lực kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành:

a) Nghị quyết số 08/2023/NQ-HĐND ngày 01/8/2023 phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

b) Khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 18/2024/NQ-HĐND ngày 05/11/2024 quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

### **Điều 5. Điều khoản chuyển tiếp**

Các dự án, tiểu dự án, nội dung thành phần, nội dung được phép triển khai thực hiện theo cơ chế, chính sách của chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 thì tiếp tục áp dụng theo quy định tại Nghị quyết số 08/2023/NQ-HĐND, Nghị quyết số 18/2024/NQ-HĐND.

*Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên Khóa ....., Kỳ họp thứ ..... (Kỳ họp chuyên đề) thông qua ngày tháng 5 năm 2026.*

#### **Nơi nhận:**

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội (Báo cáo);
- Chính phủ (Báo cáo);
- Bộ Tài chính (Báo cáo);
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường (Báo cáo);
- Bộ Dân tộc và Tôn giáo (Báo cáo);
- Cục Kiểm tra văn bản và Tổ chức thi hành pháp luật - Bộ Tư pháp (Kiểm tra);
- Thường trực Tỉnh ủy (Báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh Khóa XIV;
- Các cơ quan ngành dọc Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh;
- Văn phòng: Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành của tỉnh;
- TT HĐND, UBND các xã, phường;
- Báo và phát thanh, truyền hình Thái Nguyên; Trung tâm Thông tin tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

#### **CHỦ TỊCH**

**Bùi Văn Lương**

Số: 7050 /STC-KTXH

Thái Nguyên, ngày 26 tháng 5 năm 2026

## BÁO CÁO

### Tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 239/BC-STP ngày 26/5/2026

Sở Tài chính nhận được Báo cáo số 239/BC-STP ngày 26/5/2026 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Sau khi nghiên cứu, Sở Tài chính tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định như sau:

#### 1. Về tên dự thảo

**Ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp:** Đề nghị nghiên cứu điều chỉnh như sau: Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

**Ý kiến của Sở Tài chính:** Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã chỉnh sửa trực tiếp vào dự thảo Nghị quyết – điều chỉnh tên Nghị quyết.

#### 2. Về điều khoản thi hành

**Ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp:** Tại điểm a khoản 2 Điều 4 dự thảo quy định việc chấm dứt hiệu lực của Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên. Tuy nhiên tại khoản 1 Điều 2 nghị quyết quy định như sau: “1. Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày 19 tháng 12 năm 2023 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2025”.

Điểm a khoản 1 Điều 57 Luật Ban hành văn bản QPPL 2025 quy định:

“Điều 57. Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực

1. Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần trong các trường hợp sau đây:

a) Hết thời hạn có hiệu lực được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật;”

Như vậy, đối chiếu quy định trên Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên đã hết hiệu lực vào ngày 01/01/2026. Đề nghị lược bỏ quy định tại điểm a khoản 2 Điều 4 dự thảo.

**Ý kiến của Sở Tài chính:** Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã chỉnh sửa trực tiếp vào dự thảo Nghị quyết – lược bỏ quy định tại điểm a khoản 2 Điều 4.

### 3. Về hiệu lực của văn bản

**Ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp:** Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu tham mưu ngày có hiệu lực của văn bản phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 53 Luật Ban hành văn bản QPPL 2025: "*Trường hợp văn bản quy phạm pháp luật được xây dựng, ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn và trong trường hợp đặc biệt có thể có hiệu lực kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành*", đồng thời đáp ứng theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP: "*Văn bản phải xác định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực thi hành*".

**Ý kiến của Sở Tài chính:** Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã chỉnh sửa trực tiếp vào dự thảo Nghị quyết – quy định rõ hiệu lực kể từ ngày ký ban hành.

### 4. Về nơi nhận văn bản

**Ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp:** Đề nghị rà soát đảm bảo xác định đầy đủ các chủ thể để gửi văn bản QPPL do chính quyền địa phương ban hành theo quy định tại điểm b mục 8 phần II Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định 187/2025/NĐ-CP.

**Ý kiến của Sở Tài chính:** Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã rà soát đầy đủ.

### 5. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

**Ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp:** Đề nghị rà soát đảm bảo phù hợp theo quy định của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025).

**Ý kiến của Sở Tài chính:** Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã rà soát và đảm bảo đúng quy định tại Nghị định nêu trên.

Sở Tài chính tổng hợp báo cáo UBND tỉnh, Sở Tư pháp theo quy định./.

**Nơi nhận:**

- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp;
- GD, PGD N.T.Hiền;
- Lưu: VT, KTXH.

tttHien.stc



**Nông Thị Hiền**

Số: /2026/NQ-HĐND

Thái Nguyên, ngày

tháng 5 năm 2026

**NGHỊ QUYẾT**

**Phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;*

*Căn cứ Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15; Luật số 90/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;*

*Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;*

*Căn cứ Nghị quyết số 257/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2026-2035;*

*Căn cứ Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;*

*Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;*

*Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng 5 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên về dự thảo Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; Báo cáo số /BC-UBND ngày tháng năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên giải trình, làm rõ một số nội dung thẩm tra của các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh tại Kỳ họp thứ ..... (Kỳ*

*họp chuyên đề), Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa ..., nhiệm kỳ 2026 - 2031; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp;*

*Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.*

## **Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định phân cấp thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

### **2. Đối tượng áp dụng**

a) Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh; Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các xã, phường (cấp xã).

b) Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc phân bổ, điều chỉnh nguồn vốn chương trình mục tiêu quốc gia.

## **Điều 2. Nội dung phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã**

1. Phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia (bao gồm vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ có mục tiêu, ngân sách cấp tỉnh đối ứng).

2. Phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức vốn bố trí thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách nhà nước phân cấp cho cấp xã quản lý (bao gồm vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ có mục tiêu, ngân sách cấp tỉnh đối ứng).

## **Điều 3. Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết theo đúng quy định của pháp luật.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

## **Điều 4. Điều khoản thi hành**

1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày ký ban hành.

2. Các Nghị quyết sau hết hiệu lực kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành:

a) Nghị quyết số 08/2023/NQ-HĐND ngày 01/8/2023 phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

b) Khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 18/2024/NQ-HĐND ngày 05/11/2024 quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

### **Điều 5. Điều khoản chuyển tiếp**

Các dự án, tiểu dự án, nội dung thành phần, nội dung được phép triển khai thực hiện theo cơ chế, chính sách của chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 thì tiếp tục áp dụng theo quy định tại Nghị quyết số 08/2023/NQ-HĐND, Nghị quyết số 18/2024/NQ-HĐND.

*Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên Khóa ..., Kỳ họp thứ ... (Kỳ họp chuyên đề) thông qua ngày tháng 5 năm 2026.*

#### **Nơi nhận:**

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội (Báo cáo);
- Chính phủ (Báo cáo);
- Bộ Tài chính (Báo cáo);
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường (Báo cáo);
- Bộ Dân tộc và Tôn giáo (Báo cáo);
- Cục Kiểm tra văn bản và Tổ chức thi hành pháp luật - Bộ Tư pháp (Kiểm tra);
- Thường trực Tỉnh ủy (Báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh Khóa XIV;
- Các cơ quan ngành dọc Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh;
- Văn phòng: Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành của tỉnh;
- TT HĐND, UBND các xã, phường;
- Báo và phát thanh, truyền hình Thái Nguyên;
- Trung tâm Thông tin tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**CHỦ TỊCH**

**Bùi Văn Lương**



Số: /TTr-STC

Thái Nguyên, ngày 27 tháng 5 năm 2026

## TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, thực hiện Công văn số 5754/UBND-KT ngày 23/5/2026 của UBND tỉnh về việc triển khai xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc phân cấp thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên theo trình tự, thủ tục rút gọn;

Sở Tài chính tham mưu dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên, với các nội dung như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

#### 1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15; Luật số 90/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Nghị quyết số 257/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2026-2035;

Căn cứ Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ Quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia;

Theo đó tại điểm a khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 257/2025/QH15 và điểm a khoản 2 Điều 6 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP lần lượt quy định:

“7. Cơ chế, chính sách đặc thù trong thực hiện Chương trình:

a) .... **Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi, danh mục dự án đầu tư công của Chương trình** theo định mức phân bổ ngân sách nhà nước do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.”

“2. Lập, phê duyệt, giao kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 05 năm tại cấp tỉnh

a) .... Trùng hợp cần phân cấp, **Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định việc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức vốn bố trí thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia.**”

## 2. Cơ sở thực tiễn

Căn cứ Nghị quyết số 111/2024/QH15 ngày 18/01/2024 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19 tháng 4 năm 2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, tỉnh Thái Nguyên (cũ) và tỉnh Bắc Kạn (cũ) đã ban hành các quy định<sup>1</sup> về phân cấp thẩm quyền phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên và Bắc Kạn cũ.

Tại điểm b khoản 20 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025 quy định:

<sup>1</sup> - Tỉnh Thái Nguyên (cũ): Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

- Tỉnh Bắc Kạn (cũ): Các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Bắc Kạn gồm:

+ Nghị quyết số 08/2023/NQ-HĐND ngày 01/8/2023 phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

+ Nghị quyết số 18/2024/NQ-HĐND ngày 05/11/2024 quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn.

*“b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới”.*

Hiện nay, việc áp dụng Nghị quyết của tỉnh Thái Nguyên (cũ) và tỉnh Bắc Kạn (cũ) để triển khai chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn mới không còn phù hợp do căn cứ pháp lý chính đã hết hiệu lực thi hành; việc phân cấp cho các địa phương cấp dưới phân bổ, điều chỉnh vốn đầu tư công được áp dụng tại các Nghị quyết khác nhau trên cùng một địa bàn tỉnh sau sáp nhập; tỉnh Thái Nguyên (cũ) chưa có Nghị quyết về phân cấp cho địa phương cấp dưới phân bổ dự toán chi thường xuyên chi tiết đến nội dung thành phần. Theo đó, việc phân bổ, điều chỉnh vốn thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia chưa đảm bảo thống nhất về văn bản pháp lý áp dụng.

Bên cạnh đó, trường hợp Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ chi tiết đến từng nội dung, hoạt động chi thường xuyên, danh mục dự án đầu tư công thì khi các địa phương có nhu cầu điều chỉnh giữa các nội dung này sẽ phải trình thông qua Hội đồng nhân dân tỉnh hoặc Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. Theo đó, việc trình điều chỉnh nguồn vốn phải qua nhiều công đoạn rà soát, xem xét, dẫn đến việc điều chỉnh dễ bị kéo dài, các địa phương thiếu tính chủ động và làm chậm tiến độ triển khai thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.

Từ những nội dung trên, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế và quy định của pháp luật hiện hành.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên nhằm mục đích thiết lập

khung pháp lý đầy đủ, đồng bộ, đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định của pháp luật, tình hình thực tế trong việc phân bổ, điều chỉnh nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

## **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Việc xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 257/2025/QH15 ngày 11 tháng 12 năm 2025 của Quốc hội; Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ và các văn bản pháp luật có liên quan.

Đảm bảo yêu cầu về tính hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Nghị quyết.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo cơ quan chuyên môn thực hiện đúng quy trình tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

- Ngày 13/5/2026, Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Tờ trình số 121/TTr-UBND đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định phân cấp thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên theo trình tự, thủ tục rút gọn.

- Ngày 15/5/2026, Thường trực HĐND tỉnh đã có Công văn số 261/HĐND-VP về việc chấp thuận đề nghị đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phân cấp thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên theo trình tự, thủ tục rút gọn

- Trên cơ sở văn bản giao nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tài chính đã triển khai xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Sở Tài chính đã có Công văn số 4316/STC-KTXH ngày 21/4/2026 về việc đề nghị tham gia ý kiến đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh gửi các cơ quan, tổ chức, đơn vị, UBND cấp xã và Trung tâm Thông tin tỉnh Thái Nguyên.

Sau khi kết thúc thời hạn lấy ý kiến, có tổng số 66 cơ quan, đơn vị, địa phương có văn bản góp ý kiến, cụ thể: 60 ý kiến nhất trí; 06 ý kiến đóng góp vào dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.

Sau khi nghiên cứu, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, địa phương, Sở Tài chính đã hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết và có Công văn số 6814/STC-KTXH ngày 22/5/2026 gửi Sở Tư pháp thẩm định văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số 239/BCTĐ-STC ngày 26/5/2026, Sở Tài chính đã nghiên cứu, tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và hoàn thiện nội dung dự thảo Nghị quyết, báo cáo UBND tỉnh theo quy định.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

###### ***1.1. Phạm vi điều chỉnh***

Nghị quyết này quy định phân cấp thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

###### ***1.2. Đối tượng áp dụng***

a) Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh; Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các xã, phường (cấp xã).

b) Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc phân bổ, điều chỉnh nguồn vốn chương trình mục tiêu quốc gia.

##### **2. Bố cục của dự thảo văn bản**

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nội dung phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

Điều 4. Điều khoản thi hành.

Điều 5. Điều khoản chuyển tiếp.

### **3. Nội dung cơ bản**

Phân cấp thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

### **V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN ĐÃ GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ):**

1. Điều chỉnh lại tên gọi Nghị quyết: Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi 5 thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

2. Lược bỏ quy định tại điểm a khoản 2 Điều 4 dự thảo Nghị quyết trình thẩm định, do:

Tại điểm a khoản 2 Điều 4 dự thảo quy định việc chấm dứt hiệu lực của Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên. Tuy nhiên tại khoản 1 Điều 2 nghị quyết quy định như sau: “1. Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày 19 tháng 12 năm 2023 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2025”.

Điểm a khoản 1 Điều 57 Luật Ban hành văn bản QPPL 2025 quy định:

“Điều 57. Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực

1. Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần trong các trường hợp sau đây:

a) Hết thời hạn có hiệu lực được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật;”

Như vậy, đối chiếu quy định trên Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên đã hết hiệu lực vào ngày 01/01/2026.

3. Ghi cụ thể thời gian có hiệu lực của Nghị quyết kể từ ngày ký ban hành.

### **VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH**

Kinh phí đảm bảo thực thi Nghị quyết sau khi được thông qua: Nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ có mục tiêu, nguồn đối ứng ngân sách tỉnh theo quy định hiện hành. Thời gian Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua: Kỳ họp chuyên đề tháng 5 năm 2026.

Nội dung tham mưu đầy đủ cơ sở pháp lý theo đúng quy định của pháp luật; đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, đúng thẩm quyền và đủ điều kiện để ban hành theo quy định của pháp luật và quy chế làm việc; Giám đốc Sở Tài chính chịu trách nhiệm trước UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh và trước pháp luật đối với các nội dung tham mưu.

Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh theo quyết định.

*(Hồ sơ gửi kèm theo:*

- 1. Tờ trình của UBND tỉnh.*
- 2. Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh.*
- 3. Bản so sánh thuyết minh, nội dung dự thảo.*
- 4. Báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, địa phương.*
- 5. Báo cáo số 239/BC-STP ngày 26/5/2026 của Sở Tư pháp.*
- 6. Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp)*

***Nơi nhận:***

- Như trên;
  - GD, PGD N.T.Hiền;
  - Lưu: VT, KTXH.
- tttHien.stc*

**GIÁM ĐỐC**

**Lê Kim Phúc**

Số: /BC-STP Thái Nguyên, ngày tháng 5 năm 2026

**BÁO CÁO**  
**Thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên

Thực hiện chức năng theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) và các văn bản hướng dẫn thi hành, Sở Tư pháp báo cáo kết quả thẩm định như sau:

- Tên dự thảo văn bản: **Nghị quyết phân cấp thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.**

- Cơ quan ban hành văn bản: Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên.

- Cơ quan trình văn bản: Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên.

- Cơ quan chủ trì soạn thảo: Sở Tài chính.

- Tiếp nhận hồ sơ thẩm định: ngày 26/5/2026 kèm theo Công văn số 6814/STC-KTXH ngày 22/5/2026 của Sở Tài chính.

- Tình trạng hồ sơ đề nghị thẩm định: đảm bảo quy định.

**Phần thứ nhất**

**NỘI DUNG THẨM ĐỊNH**

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN; ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH**

**1. Sự cần thiết ban hành văn bản**

Thực hiện Nghị định số 38/2023/NĐ-CP ngày 24/6/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 27/2022/NĐ-CP ngày 19/4/2022 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia, HĐND tỉnh Thái Nguyên ban hành Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên; HĐND tỉnh Bắc Kạn ban hành Nghị quyết số 08/2023/NQ-HĐND ngày 01/8/2023 phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Các nghị quyết được ban hành là cơ sở pháp lý quan trọng, làm cơ sở đề chính quyền cấp huyện

chủ động trong việc quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn 02 tỉnh trước sáp nhập. Tuy nhiên Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Thái Nguyên chỉ có hiệu lực thi hành đến hết ngày 31/12/2025.

Ngày 12/6/2025, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, trong đó khoản 3 Điều 1 quy định: “*Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Bắc Kạn và tỉnh Thái nguyên thành tỉnh mới có tên gọi là tỉnh Thái nguyên*”.

Điểm b khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản QPPL số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 20 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15 quy định: “*b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới;*”

Để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trong hệ thống pháp luật, đảm bảo phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 2 cấp và tình hình thực tiễn tỉnh Thái Nguyên sau sáp nhập, việc Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phân cấp thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên là phù hợp và cần thiết.

## **2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

Phù hợp.

## **II. SỰ PHÙ HỢP CỦA DỰ THẢO VỚI ĐƯỜNG LỐI, CHỦ TRƯỞNG CỦA ĐẢNG**

Phân cấp, phân quyền là chủ trương đúng đắn của Đảng và Nhà nước ta, được triển khai quyết liệt, gắn liền với việc đổi mới tổ chức, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của bộ máy chính quyền.

Những năm gần đây, chủ trương phân cấp, phân quyền được Đảng, Nhà nước ta đặc biệt chú trọng và không ngừng được thể chế hóa. Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017, Hội Nghị Trung ương 6 khóa XII, về “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả” chủ trương: “*Thực hiện phân cấp, phân quyền mạnh mẽ, hợp lý giữa Trung ương và địa phương, giữa cấp trên và cấp dưới, gắn quyền hạn với trách nhiệm; đồng thời, xây dựng cơ chế kiểm soát quyền lực chặt chẽ bằng các quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước, bảo đảm dân chủ, công khai,*

*minh bạch, đề cao trách nhiệm giải trình và tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện. Khuyến khích sự năng động, sáng tạo và phát huy tính tích cực, chủ động của các cấp, các ngành, các địa phương trong việc xây dựng, kiện toàn tổ chức, tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế”.*

Vấn đề phân quyền, phân cấp cũng đã được thể chế hóa, quy định trong Hiến pháp năm 2013; Luật Tổ chức Chính phủ các năm 2015, 2025; Luật Tổ chức chính quyền địa phương các năm 2015, 2025; các quy định của Đảng, nghị quyết của Chính phủ, một số luật chuyên ngành và các văn bản quy phạm pháp luật khác đã cụ thể hóa các quy định về phân cấp, phân quyền theo từng ngành, lĩnh vực...

Trên cơ sở các chỉ đạo trên, nội dung dự thảo được đánh giá là phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng.

### **III. TÍNH HỢP HIẾN, HỢP PHÁP, TÍNH THỐNG NHẤT CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN VỚI HỆ THỐNG PHÁP LUẬT**

#### **1. Thẩm quyền ban hành**

- Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15.

- Điểm a khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 257/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2026 – 2035 quy định:

*“7. Cơ chế, chính sách đặc thù trong thực hiện Chương trình:*

*a) .... Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi, danh mục dự án đầu tư công của Chương trình theo định mức phân bổ ngân sách nhà nước do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.”*

- Điểm a khoản 2 Điều 6 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia quy định:

*“2. Lập, phê duyệt, giao kế hoạch thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 05 năm tại cấp tỉnh*

*a) .... Trường hợp cần phân cấp, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định việc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn, hằng năm vốn ngân sách trung ương chi tiết theo dự án thành phần, danh mục và mức vốn bố trí thực hiện dự án, nhiệm vụ đầu tư công của từng chương trình mục tiêu quốc gia.”*

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết trên là đúng thẩm quyền.

#### **2. Căn cứ ban hành**

Để đảm bảo đúng quy định của pháp luật, đề nghị chỉnh sửa như sau:

- Chỉnh sửa “*Căn cứ Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15; Luật số 90/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Hải quan, Luật Thuế giá trị gia tăng, Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư công, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công*” thành “*Căn cứ Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 90/2025/QH15*”.

- Lược bỏ “*Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật*” do không có nội dung liên quan đến văn bản.

### 3. Nội dung dự thảo

Cơ quan thẩm định đánh giá, dự thảo được xây dựng trên cơ sở Luật Ngân sách nhà nước 2025; Luật Đầu tư công 2024; Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2025; Nghị quyết số 257/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2026 – 2035; Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia; đồng thời dự thảo có kế thừa những quy định do HĐND tỉnh Thái Nguyên và HĐND tỉnh Bắc Kạn ban hành trước sáp nhập đã được áp dụng hiệu quả trong thực tiễn.

- Về chủ thể phân cấp và chủ thể nhận phân cấp: đảm bảo phù hợp với khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2025: “**1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp** cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc **Hội đồng nhân dân cấp xã**; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp.”.

- Nội dung phân cấp tại Điều 2 của dự thảo đảm bảo phù hợp với điểm a khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 257/2025/QH15; điểm a khoản 2 Điều 6 Nghị định số 358/2025/NĐ-CP. Về quy trình, dự thảo đã được lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh, trong đó có các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản; các ý kiến tham gia đã được cơ quan chủ trì soạn thảo tổng hợp, tiếp thu và hoàn thiện. Về cơ bản cơ quan thẩm định nhất trí với dự thảo.

Để dự thảo hoàn thiện hơn đề nghị nghiên cứu nội dung sau:

- Về tên dự thảo: đề nghị nghiên cứu điều chỉnh như sau: **Nghị quyết phân cấp thẩm quyền quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi**

**thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.**

- Tại điểm a khoản 2 Điều 4 dự thảo quy định việc chấm dứt hiệu lực của Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên phân cấp thẩm quyền quyết định, điều chỉnh danh mục dự án đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên. Tuy nhiên tại khoản 1 Điều 2 nghị quyết quy định như sau: “1. Nghị quyết này có hiệu lực kể từ ngày 19 tháng 12 năm 2023 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2025”.

Điểm a khoản 1 Điều 57 Luật Ban hành văn bản QPPL 2025 quy định:

**“Điều 57. Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực**

1. Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần trong các trường hợp sau đây:

a) Hết thời hạn có hiệu lực được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật;”

Như vậy, đối chiếu quy định trên Nghị quyết số 20/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên đã hết hiệu lực vào ngày 01/01/2026. Đề nghị lược bỏ quy định tại điểm a khoản 2 Điều 4 dự thảo.

**4.2. Hiệu lực của văn bản**

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo nghiên cứu tham mưu ngày có hiệu lực của văn bản phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 53 Luật Ban hành văn bản QPPL 2025: “Trường hợp văn bản quy phạm pháp luật được xây dựng, ban hành theo trình tự, thủ tục rút gọn và trong trường hợp đặc biệt có thể có hiệu lực kể từ ngày thông qua hoặc ký ban hành”, đồng thời đáp ứng theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP: “Văn bản phải xác định cụ thể ngày, tháng, năm có hiệu lực thi hành”.

**4.3. Nơi nhận văn bản**

Đề nghị rà soát đảm bảo xác định đầy đủ các chủ thể để gửi văn bản QPPL do chính quyền địa phương ban hành theo quy định tại điểm b mục 8 phần II Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định 187/2025/NĐ-CP.

**IV. SỰ CẦN THIẾT, TÍNH HỢP LÝ CỦA THỦ TỤC HÀNH CHÍNH**

Dự thảo không có nội dung quy định về thủ tục hành chính và các quy định của dự thảo không làm phát sinh thủ tục hành chính.

**V. NGUỒN LỰC TÀI CHÍNH, NGUỒN NHÂN LỰC; VIỆC PHÂN CẤP, THỰC HIỆN NHIỆM VỤ, QUYỀN HẠN ĐƯỢC PHÂN CẤP; VIỆC ỨNG DỤNG, THỨC ĐẨY PHÁT TRIỂN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ, ĐỔI MỚI SÁNG TẠO VÀ CHUYỂN ĐỔI SỐ**

- Nguồn tài chính thực hiện theo quy định pháp luật, sau khi Nghị quyết được ban hành, các chủ thể là các cơ quan, đơn vị, địa phương và các tổ chức, cá nhân có liên quan là những nguồn lực và điều kiện để tổ chức thực hiện quyết định.

- Dự thảo có nội dung về việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp. Dự thảo không có nội dung quy định về thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trên địa bàn tỉnh.

## **VI. NGÔN NGỮ, KỸ THUẬT SOẠN THẢO VĂN BẢN**

Đề nghị rà soát đảm bảo phù hợp theo quy định của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025).

### **Phần thứ hai**

## **KẾT LUẬN THẨM ĐỊNH**

### **1. Về thực hiện các trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật**

- Đăng ký xây dựng nghị quyết: Được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đồng ý chủ trương tại Công văn số 261/HĐND-VP ngày 15/5/2026, trong đó chấp thuận xây dựng nghị quyết theo quy trình rút gọn.

- Việc lấy ý kiến của đối tượng chịu sự tác động của văn bản: đã thực hiện.

- Việc đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của tỉnh: - Về đăng thông tin về nội dung dự thảo trên Cổng Thông tin điện tử của UBND tỉnh: Dự thảo xây dựng theo quy trình rút gọn nên không bắt buộc đăng thông tin về nội dung dự thảo trên Cổng Thông tin điện tử của UBND tỉnh.

### **2. Về điều kiện trình dự thảo**

- Đề nghị cơ quan chủ trì xây dựng dự thảo:

+ Nghiên cứu, phân tích, tiếp thu ý kiến thẩm định để tham mưu cho phù hợp với các quy định hiện hành và điều kiện cụ thể của địa phương.

+ Xây dựng báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định.

+ Gửi báo cáo giải trình, tiếp thu kèm theo hồ sơ dự thảo văn bản đến Sở Tư pháp theo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 46 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

- Đề nghị Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh phối hợp rà soát, nghiên cứu các nội dung thẩm định, giải trình khi cơ quan soạn thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh đảm bảo tính thống nhất, phù hợp của nội dung văn bản.

- Dự thảo đã thực hiện đảm bảo các quy trình; các nội dung thẩm định phải được tiếp thu, giải trình theo quy định. Sau khi có báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định, dự thảo đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định theo thẩm quyền.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết phân cấp thẩm quyền cho HĐND cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi thường xuyên; phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Sở Tư pháp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Sở Tài chính (tham mưu);
- Giám đốc;
- PGĐ Sở (đ/c Sơn);
- Lưu: VT, XDVB.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Nguyễn Hữu Sơn**